



Provincia di Lodi

U.O. U.O.4 Sistemi verdi - Servizi a rete - Tutela e valorizzazione dell'ambiente - Pianificazione territoriale provinciale - Protezione civile

Determinazione n° REGDE / 408 / 2021

Lodi 14-04-2021

OGGETTO: PROVINCIA DI LODI (CF92514470159) – CON SEDE LEGALE IN VIA FANFULLA N.14 A LODI E IMPIANTO IPPC IN COMUNE DI CASALPUSTERLENGO (LO), LOC. COSTE FORNACI. RILASCIO AIA AI SENSI DEGLI ARTT. 29-QUATER E 29-SEXIES DEL D.LGS.152/2006 PER LA GESTIONE POST- OPERATIVA DELLA DISCARICA DI CASALPUSTERLENGO (LO) LOC. COSTE FORNACI AI SENSI DEL D.LGS.36/2003.

IL DIRIGENTE DELL'AREA 1 TECNICA

Attesa la propria competenza derivante dal Decreto del Presidente della Provincia n.72/2019 del 20/06/2019;

Richiamati:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n° 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la L.R. 11 dicembre 2006 n° 24 "*Norme per la prevenzione e la riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell'ambiente*" e s.m.i. che trasferisce alla Provincia di Lodi la competenza al rilascio, rinnovo e al riesame dell'Autorizzazione Integrata Ambientale per tutti gli impianti IPPC ricadenti nel proprio territorio amministrativo, con la sola esclusione degli impianti di incenerimento di rifiuti di competenza regionale ai sensi dell'art. 17, comma 1, della L.R. n° 26/2003 s.m.i.;
- l'art.208 del D.Lgs.152/0006 s.m.i.: "*...L'approvazione sostituisce ad ogni effetto visti, pareri, autorizzazioni e concessioni di organi regionali, provinciali e comunali, costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico e comporta la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità dei lavori.*"
- Il D.Lgs.36/2003 "*Disciplina delle discariche*" così come modificato dal D.Lgs.121/2020 "Attuazione direttiva 2018/850/UE (Pacchetto economia circolare)"- Norme in materia di discariche di rifiuti – Modifiche al D.Lgs.36/2003";
- Art.16 "Funzioni delle Province" comma 1 lett b bis e b bis 1) della L.R.26/2003 "*Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche*";

"Fermo restando quanto stabilito dall'articolo 197 del D.lgs.152/2006 spetta alle Province:

...

b bis) la funzione amministrativa in materia di gestione post-operativa delle discariche, già autorizzate o da autorizzare;
b bis 1) le funzioni di cui al Titolo I Parte IV del d.lgs.152/2006 relative alle discariche cessate e gli eventuali interventi in sostituzione del gestore o del soggetto obbligato, in caso di necessità, ai sensi dell'articolo 17 ter, e con diritto di rivalsa esercitabile verso chi abbia causato o concorso a causare le spese stesse, fermo restando le competenze in materia di bonifica di cui al Titolo V della Parte IV del D.Lgs.152/2006; la provincia assicura, altresì, il coordinamento dei procedimenti ai sensi del Titolo I della Parte IV del Dd.lgs.152/2006 e di quelli, eventuali, effettuati ai sensi dell'articolo 14, comma 1 della legge 7 Agosto 1990 n.241 (Nuove norme in

materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Premesso che:

La discarica di Casalpusterlengo - Loc. Coste Fornaci, in Provincia di Lodi, è stata gestita dalla società Pantaeco S.r.l. in forza dell'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con Decreto della Regione Lombardia n.12670 del 26/10/2007 sino al 2012;

l'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata alla Soc.Pantaeco S.r.l. con Decreto della Regione Lombardia n.12670 del 26/10/2007 è stata revocata con Det.REGDE/620/2012 del 4/5/2012 della Provincia di Lodi per reiterate inadempienze all'autorizzazione, la società Pantaeco S.r.l. è stata dichiarata fallita in data 27/7/2012 e che a causa del fallimento, si rendeva comunque necessario procedere con la messa in sicurezza e copertura finale della discarica, da effettuarsi ai sensi del D.Lgs.36/2003;

Preso atto che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale n.4298 del 6/11/2015 è stato nominato il Commissario ad acta (ex art.13 bis L.R.26/2003) il Dr. Sciunnach Dario e contestualmente la Regione Lombardia si è avvalsa del Comune di Casalpusterlengo per l'affidamento e la gestione degli interventi necessari alla messa in sicurezza e chiusura definitiva della discarica;

- il progetto di chiusura della discarica è stato approvato dalla Regione Lombardia con verbale della conferenza dei servizi del 4/12/2015 e successivamente dal Comune di Casalpusterlengo con Deliberazione della Giunta Comunale n.88 del 12/5/2017;

- Regione Lombardia, con d.g.r. n. X/4433 del 30/11/2015 ha approvato il *"Programma annuale di intervento per l'attuazione delle misure di prevenzione connesse ad attività di gestione dei rifiuti per l'anno 2015, ai sensi dell'art.17 bis della l.r. 26/2003"*, che ha incluso tra gli interventi finanziati con risorse regionali la messa in sicurezza e chiusura della Discarica ex Pantaeco, per un importo pari a € 2.900.000,00 a favore del Comune di Casalpusterlengo;

- il Comune di Casalpusterlengo, ha esperito attraverso la CUC provinciale, la gara aggiudicando gli interventi di messa in sicurezza e chiusura della discarica con Determinazione n.320 del 7/6/2018 alla società Riccoboni S.p.a con sede in Parma, via Nobel 9/A;

- il completamento dei lavori di messa in sicurezza e chiusura dell'area discarica è stato terminato in data 29/06/2020 e successivamente alla loro realizzazione ed alla chiusura ai sensi dell'art. 12 del D.lgs 36/2003 si dovrà procedere all'avvio della fase di gestione post operativa della discarica per la durata di almeno trenta anni, come previsto dal D.Lgs. sopra citato;

- nel verbale del Tavolo Tecnico Rifiuti regionale del 12/02/2020, Regione Lombardia, in risposta al quesito della Provincia di Lodi, relativamente all'individuazione del soggetto a cui compete la gestione post operativa di una discarica chiusa, ricorda che, come concordato al Tavolo in precedenti occasioni, le autorizzazioni delle discariche devono essere rinnovate per tutta la durata della gestione post-operativa;

- nel verbale della riunione tecnica del 31/03/2020 la Regione Lombardia ha confermato che la Provincia di Lodi, ai sensi della L.R.26/2003 s.m.i., è il soggetto tenuto ad agire in sostituzione a seguito del fallimento del gestore e che per poter effettuare la gestione post operativa della discarica deve avere la disponibilità delle aree almeno per la durata minima prevista della gestione post-operativa (30 anni dalla chiusura ai sensi dell'art. 12 del D.lgs 36/2003) a partire dal 1 Ottobre 2020;

- con Determinazione n.Progr.Serv.109 Progr.Gen.434 del 2/10/2020 *"Discarica Coste Fornaci – ruolo sostitutivo art.17 bis L.R.26/2003 – Approvazione collaudo tecnico amministrativo dei lavori di messa in sicurezza e chiusura dell'area discarica- CIG 7292659796A"* il Comune di Casalpusterlengo ha approvato la relazione di collaudo e il certificato di collaudo predisposti dalla società ST&A S.r.l., incaricata dal Comune;

Precisato che dal 1/10/2020 la Provincia di Lodi ha affidato, per un periodo transitorio fino all'aggiudicazione definitiva del servizio di gestione post operativa, ad una ditta specializzata la manutenzione minima necessaria per la gestione della discarica chiusa, in quanto rappresenta un importante ed efficace presidio per la sicurezza della discarica stessa, per il mantenimento in efficienza degli impianti realizzati per il trattamento del biogas e per il ricircolo del percolato, con

copertura economica messa a disposizione da parte di Regione Lombardia (D.d.u.o.n. 8831 del 22/7/2020 e d.d.u.o.n.15319 del 4/12/2020) nelle more dell'escussione delle garanzie finanziarie da parte della Provincia di Lodi;

Richiamata la nota pervenuta da parte di Arpa Lombardia del 13/04/2021 (prot.Prov.n.11968) con cui viene trasmesso il nulla osta di cui all'art.12 commi 2 e 3 del D.lgs.36/2003 e s.m.i. relativo alla realizzazione delle opere di chiusura della ex discarica di rifiuti non pericolosi e in cui si precisa che:

- 1) Nei futuri calcoli dei cedimenti per la verifica del raggiungimento della QFD, si dovrà far riferimento al rilievo effettuato da ARPA e al libretto delle coordinate in formato editabile trasmesso alle parti in data 24/02/2021;
- 2) Nella produzione di tavole piezometriche dovranno essere utilizzate le coordinate e le quote dei piezometri rilevate da ARPA e trasmesse alle parti in data 06/04/2021 (prot.Prov.n.11171);
- 3) In caso di sostituzione dei contaltri digitale e/o azzeramento degli stessi la Ditta dovrà trasmettere al Dipartimento di Lodi la foto dell'ultima lettura o la dichiarazione dell'ultima lettura effettuata prima della sostituzione unitamente alla foto del nuovo contaltri prima dell'installazione;

Premesso che :

- in data 30/06/2011 con provvedimento n.16170/2011 RGNR il Tribunale di Milano ha disposto il sequestro preventivo ai sensi dell'art.321 del c.p.p. dell'area della discarica di rifiuti speciali non pericolosi gestita dalla soc. Pantaeco sita a Casalpuusterlengo in località Coste Fornaci e che con sentenza n.36/2015 del 16/01/2015 il Tribunale penale di Lodi ha disposto la confisca dei terreni costituenti l'area interessata dalla discarica;
- il combinato disposto dell'art.452, comma 5 del Codice Penale e l'art.48, comma 3, lettera c) del D.Lgs.159/2011 stabilisce che i beni confiscati vengano trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune in cui tali beni si trovano e che per quanto concerne la loro gestione, le predette norme contemplano la possibilità di assegnazione gratuita di terzi;
- con Deliberazione del Presidente della Provincia n.REGDP/7020 del 22/09/2020 ad oggetto "*Approvazione e sottoscrizione contratto d'uso gratuito relativo all'affidamento delle aree che costituiscono l'impianto di discarica (ex Pantaeco) in Località Coste Fornaci a Casalpuusterlengo per l'effettuazione della gestione post operativa da parte della Provincia di Lodi ai sensi del D.Lgs.36/2003*" con cui è stato sottoscritto contratto di comodato d'uso alla Provincia di Lodi dei terreni e della discarica stessa per tutta la durata della gestione post- operativa della discarica;
- con nota del 3/2/2021 (prot.Prov.n.3530) la Regione Lombardia ha inviato chiarimenti in merito a garanzie finanziarie, precisando che essendosi la Provincia sostituita al Gestore inadempiente, sta esercitando/assicurando l'attività di gestione della discarica i cui costi sono garantiti dalle garanzie finanziarie prestate dal gestore inadempiente;
- con nota del 18/02/2021 (prot.Prov.n.5373) il Comune di Casalpuusterlengo ha dato riscontro alla richiesta della Provincia di Lodi dell'11/2/2021 (prot.Prov.n.4647) relativamente alla regolarizzazione della pratica antincendio, inviando copia della Determinazione n.Progr.Serv.186 Progr.Gen.734 del 24/12/2020 ad oggetto: "*Discarica Coste Fornaci – ruolo sostitutivo art.17 bis L.R.26/2003- Canone fognatura da corrispondere alla Soc. S.A.L. S.r.l. e affidamento incarico professionale per richiesta certificazione prevenzione incendi – Assunzione impegni di spesa.*" Con cui ha affidato l'incarico a un professionista per la presentazione, al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Lodi, della richiesta del certificato di prevenzione incendi relativamente all'impianto di aspirazione e combustione del biogas prodotto dal corpo discarica;

Considerato che:

- Con nota del 23/06/2020 (prot.Prov.n.17196) la Regione Lombardia a seguito del Verbale della riunione tecnica del 31/03/2020 ha chiesto ad Arpa Lombardia la disponibilità ad effettuare l'istruttoria tecnica e a redigere l'Allegato Tecnico per la gestione post-operativa della discarica ex-Pantaeco, sulla base dei quali la Provincia di Lodi potrà convocare la Conferenza dei Servizi ai fini del rilascio dell'AIA;
- Con nota del 21/02/2021 (prot.Prov.n.1870) Arpa Lombardia ha trasmesso copia dell'Allegato

Tecnico relativo alla post gestione della discarica ex Pantaeco di Casalpusterlengo (LO);

- Con nota del 3/3/2021 (prot.Prov.n.71519) la Provincia di Lodi ha convocato la conferenza dei servizi per il giorno 9/3/2021 per il rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale ai sensi degli artt.29-quater e 29-sexies del D.lgs.152/2006 per la gestione post operativa della discarica di Casalpusterlengo, Loc. Coste Fornaci;

Considerato che i costi della gestione post-operativa saranno coperti dalle garanzie finanziarie prestate a tal fine dal Gestore inadempiente (garanzia prestata da Vittoria Assicurazioni S.p.a. n.213.71.902107 del 25/11/2008 e successive appendici n.1 del 25/10/2010 e n.2 del 05/04/2011 per l'importo di € 636.480,00 per Gestione post-operativa Vasca N, garanzia prestata da Vittoria Assicurazioni S.p.a. n.213.71.901928 del 08/08/2007 e successive appendici n.1 del 15/07/2008, n.3 del 4/08/2008, n.5 del 25/10/2010, n.6 del 5/04/2011 per l'importo di € 720.000,00 per Gestione post-operativa Settore C), delle quali si chiederà l'escussione non appena rilasciata la comunicazione di chiusura della discarica ai sensi dell'art. 12 del D.lgs 36/2003, e che eventuali costi ulteriori potranno essere oggetto di rivalsa nei confronti del soggetto responsabile;

Richiamato il verbale della conferenza dei servizi svoltasi il 9/3/2021 con cui è stato discusso/modificato e approvato l'Allegato Tecnico e in cui non si sono rilevati motivi ostativi al rilascio dell'AIA per l'attività IPPC 5.4 di cui all'Allegato VIII Parte Seconda del D.Lgs.152/2006 s.m.i. per la gestione post - operativa della discarica di Casalpusterlengo Loc. Coste Fornaci;

Ritenuto pertanto di non dover presentare alcuna polizza fideiussoria sulla scorta della nota della Regione Lombardia del 3/2/2021 (prot.Prov.n.3530) e di precisare che la durata della presente autorizzazione sarà di 10 (dieci) anni;

Ritenuto pertanto opportuno rilasciare l'Autorizzazione Integrata Ambientale alla Provincia di Lodi per la gestione post-operativa della discarica di Casalpusterlengo, Loc. Coste Fornaci (LO) alle condizioni di cui all'Allegato Tecnico, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Precisato che la presente determinazione e il relativo Allegato Tecnico faranno parte dei documenti necessari per il bando di gara che verrà espletato per l'aggiudicazione del servizio di gestione post-operativo della discarica ai sensi del D.Lgs. 36/2003 s.m.i.;

Attestata sul presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità e la correttezza amministrativa;

Dato atto che la seguente Determinazione non comporta alcun impegno di spesa da parte dell'Amministrazione Provinciale;

Fatti salvi i diritti di terzi;

DETERMINA

1. di rilasciare al legale rappresentante pro-tempore della Provincia di Lodi, (C.F.92514470159) con sede legale in via Fanfulla n.14 Lodi (LO) l'Autorizzazione Integrata Ambientale per l'esercizio della gestione post- operativa della discarica di Casalpusterlengo Loc. Coste Fornaci, ai sensi del D.Lgs.36/2003, per l'impianto IPPC ubicato in Comune di Casalpusterlengo (LO), Loc.Coste Fornaci attività IPPC 5.4 dell'Allegato VIII alla Parte Seconda del D.Lgs. 152/2006;

2. di stabilire che sulla base di quanto disposto dall'art. 29-octies, comma 1 del D.Lgs. 152/06, l'Autorizzazione Integrata Ambientale è valida per dieci (10) anni dalla data di trasmissione del presente atto;

3. di rammentare che nel nulla osta di cui all'art.12 commi 2 e 3 del D.Lgs.36/2003 s.m.i. relativo alla realizzazione delle opere di chiusura della discarica, emesso da Arpa Lombardia e pervenuto in data 13/04/2021 (prot.Prov.n.11968) si precisa che:

✓ Nei futuri calcoli dei cedimenti per la verifica del raggiungimento della QFD, si dovrà far riferimento al rilievo effettuato da ARPA e al libretto delle coordinate in formato editabile trasmesso alle parti in data 24/02/2021;

✓ Nella produzione di tavole piezometriche dovranno essere utilizzate le coordinate e le quote dei piezometri rilevate da ARPA e trasmesse alle parti in data 06/04/2021 (prot.Prov.n.11171);

✓ In caso di sostituzione dei contaltri digitale e/o azzeramento degli stessi la Ditta dovrà trasmettere al Dipartimento di Lodi la foto dell'ultima lettura o la dichiarazione dell'ultima lettura effettuata prima della sostituzione unitamente alla foto del nuovo contaltri prima dell'installazione;

4. di riservarsi di revisionare l'Allegato Tecnico qualora dovesse essere emanata normativa più restrittiva;

5. di dare atto che sono fatte salve le autorizzazioni e le prescrizioni stabilite da altre normative, nonché le disposizioni e le direttive vigenti per quanto non previsto dal presente atto;

6. di stabilire che l'efficacia del presente atto decorre dalla data di trasmissione via pec; copia del presente atto sarà contestualmente trasmessa a:

- Comune di Casalpusterlengo (LO);
- Regione Lombardia DG Ambiente e Clima, Economia circolare, usi della materia e bonifiche;
- Regione Lombardia DG Ricerca Innovazione Università Export e Internazionalizzazione - Dr. Dario Sciunnach (ex commissario)
- A.R.P.A. della Lombardia Dipartimento di Lodi;
- ARPA Lombardia U.O.C. Attività produttive di Milano;
- ATS Città Metropolitana;
- Ufficio d'Ambito di Lodi;
- SAL Società Acqua Lodigiana S.r.l.;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco di Lodi;
- Consorzio Bonifica Muzza Bassa Lodigiana;

7. di stabilire che copia del presente atto sarà altresì trasmessa alla compagnia assicurativa Vittoria Assicurazioni S.p.a. che ha rilasciato le garanzie finanziarie prestate per la gestione post-operativa della discarica, allo Studio Legale Scofone di Milano/Genova, e al Sig. Paina Giancarlo, titolare dell'ex soc. Pantaeco S.r.l.;

8. di disporre la pubblicazione del presente atto e dell'Allegato Tecnico sul sito web della Provincia di Lodi.

Contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni dalla data della sua notifica, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla stessa data.

IL DIRIGENTE DELL'AREA 1 TECNICA

Ing. Alessandro Farnè

Documento informatico sottoscritto con firma digitale (art. 24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82)