



Provincia di Forlì-Cesena

DECRETO DEL PRESIDENTE

(ai sensi dell'art. 1, comma 55 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e s.m.i.)

L'anno 2026, il giorno quattordici del mese di Luglio alle ore 14:15, nella Residenza Provinciale Piazza G.B. Morgagni n° 9 - Forlì, il Presidente Lattuca Enzo con la partecipazione del Vice Segretario Lucchi Andrea ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.,

ADOPTA IL SEGUENTE DECRETO

DECRETO N° 72

D.LGS. N. 387/03, L.R. N. 26/2004, D.LGS. N. 28/2011. X RENEW S.R.L. ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE UNICA RELATIVA A UN IMPIANTO DI PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA DA FONTE RINNOVABILE DI TIPO "FOTOVOLTAICA", SITO IN COMUNE DI SARSINA, IN VIA LASTRETO, E REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI CONNESSIONE DELL'IMPIANTO. - ESPRESSIONE DEI PARERI DI COMPETENZA.

IL PRESIDENTE

VISTA la proposta di provvedimento allegata in calce, formulata dal Responsabile del Procedimento, Arch. Elisabetta Fabbri Trovanelli;

RITENUTO di dover disporre al riguardo nell'ambito della propria potestà decisionale così come disposto nel successivo dispositivo;

CONSIDERATO CHE la proposta di provvedimento è corredata dal prescritto parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e che la presente proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, come da parere espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

DECRETA

1. DI APPROVARE la proposta di pari oggetto, allegata in calce quale parte integrante e sostanziale del presente atto, così come richiamata in premessa per le motivazioni in essa contenute ed in ordine alle determinazioni nella stessa specificata;

2. DI PUBBLICARE il presente provvedimento all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32 L. n. 69/2009, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente-Provvedimenti Organi Indirizzo Politico" del sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013;

Il presente decreto, definitivo ai sensi di legge, viene dichiarato immediatamente eseguibile e dunque efficace dal momento della sua adozione, stante l'urgenza di assicurare la continuità della funzionalità dei Servizi dell'Ente, ai sensi dell'art.11, comma 6 dello Statuto.

PROPOSTA DI DECRETO PRESIDENZIALE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Vista la comunicazione inoltrata da ARPAE – Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, di indizione e convocazione della Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 14-ter L. 241/90, relativa al procedimento indicato in oggetto, avviato ai sensi degli artt. 7 e 8 della medesima legge, pervenuta a questa Amministrazione in data 17/11/2023 ed assunta al prot. prov.le n. 28326;

Premesso che:

- La Ditta X RENEW S.r.l. con sede legale in Via L. Einaudi n. 7/29 in Comune di Mercato Saraceno con nota del 27/10/2023, successivamente integrata con nota del 10/11/2023, ha presentato ad ARPAE istanza di Autorizzazione Unica, ai sensi del D.Lgs. n. 387/03, relativa a un *“Impianto di produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile di tipo “fotovoltaica”, avente potenza di picco pari a 5.828,76 kWp, sito in Comune di Sarsina, in Via Lastreto”*;
- per la connessione dell'impianto fotovoltaico alla rete pubblica di distribuzione elettrica, è prevista anche la realizzazione di una linea elettrica a 15 kV in cavo sotterraneo che si sviluppa prevalentemente sulle strade comunali Via Lastreto, Via Para-Massa-Quarto, Via del Lago, Via Quarto Vecchio e in parte sulla Strada Statale 71 Umbro Casentinese Romagnola (SS71); sarà necessario realizzare inoltre: una cabina elettrica di consegna secondaria denominata “Lastreto_FV”, una cabina elettrica satellite, denominata “Quarto_SAT” ricadente in fascia di rispetto dei 150 m del Fiume Savio e una cabina di sezionamento, denominata “Del_Lago_SEZ”; ai fini dell'attraversamento del corso d'acqua pubblica Fiume Savio, sarà anche realizzato un elettrodotto aereo di circa 116 m, in cavo cordato ad elica visibile, con relativa posa di n. 2 sostegni verticali di altezza fuori terra pari a circa 14,4 m;
- il proponente ha chiesto di ricomprendere nell'autorizzazione unica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 387/2003, tra gli altri, i seguenti procedimenti:
 - Variante agli strumenti urbanistici del Comune di Sarsina (PSC–RUE) per la localizzazione della nuova linea elettrica;
 - Variante al PAE per la localizzazione dell'impianto fotovoltaico;
- l'autorità competente in merito all'istanza presentata è ARPAE - Area Autorizzazioni Concessioni EST - Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Forlì-Cesena;
- la linea elettrica e le nuove cabine MT per la connessione dell'impianto in oggetto non risultano essere previsti nello strumento urbanistico del Comune di Sarsina, per cui l'autorizzazione, ai sensi dell'art. 12 comma 3 del D.Lgs. n. 387/2003, avrà efficacia di variante urbanistica per la localizzazione dell'infrastruttura, con apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e con l'introduzione delle fasce di rispetto ai sensi del D.M. 29/05/2008 e della L.R. 30/2000;
- il proponente, X RENEW S.r.l., ha chiesto per le opere elettriche in oggetto, necessarie per la connessione dell'impianto fotovoltaico alla rete di distribuzione, la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza delle opere, ai sensi dell'art. 12 comma 1 del D.Lgs. 387/2003 e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
- a costruzione avvenuta, prima della messa in esercizio, le opere di rete per la connessione saranno ricomprese negli impianti del gestore di rete e saranno quindi utilizzate per l'espletamento del servizio pubblico di distribuzione e trasmissione, conseguentemente il titolare dell'autorizzazione all'esercizio di tali opere sarà E-Distribuzione S.p.A;

Constatato che in esito alla prima riunione della Conferenza dei servizi del 19/12/2023, il Comune di Sarsina ha evidenziato la necessità di predisporre una specifica Variante anche al Piano delle Attività Estrattive Comunale (PAE) di Sarsina, in quanto l'area di progetto dell'impianto risulta

ricompresa nel Polo 36 PARA - Ambito 4S – Lastreto 1, prevedendo l'eliminazione di alcune UMI (E - F) ricomprese nello stesso, evidenziando inoltre la necessità di sospendere il procedimento di Autorizzazione Unica al fine di garantire gli adempimenti di legge per la pubblicazione e deposito (60 gg) della variante al PAE (nota Arpae di sospensione prot.prov.le n. 11124/2024);

Visto che:

- Tutta la documentazione progettuale e copia delle istanze formulate da X RENEW S.r.l. è stata resa disponibile sul server Drive di ARPAE SAC di Forlì-Cesena in data 17/11/2023;
- Nel verbale della suddetta Conferenza di Servizi svoltasi in data 19/12/2023, acquisito al prot. prov. n. 32345/2023, l'autorità competente, ARPAE, ha richiesto a questa Amministrazione il parere sulla conformità alla strumentazione sovraordinata (PTCP);
- Con riferimento alla variante al PAE la Provincia è inoltre chiamata ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 7 della LR 17/91 e all'art. 43 LR 24/2017 e ss.mm.ii. a verificare ed esprimere eventuali osservazioni relativamente a:
 - rapporto e dimensionamento delle proposte estrattive in variante in relazione ai dispositivi contenuti nel P.I.A.E.;
 - l'espressione del parere motivato in merito alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale della variante ai sensi dell'art. 19 della L.R. 24/2017 e ss.mm.ii.;

Preso atto che:

- Relativamente all'acquisizione della disponibilità delle aree interessate dalla linea elettrica per la connessione alla rete elettrica nazionale, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 37/2002, è stato dato avvio alla procedura per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio tramite apposita pubblicazione dell'avviso di deposito su:
 - BURERT Emilia-Romagna del 06/12/2023;
 - Albo Pretorio del Comune di Sarsina;
 - Albo Pretorio della Provincia di Forlì-Cesena;
 - Quotidiano locale Corriere Romagna Forlì-Cesena del 06/12/2023;
- con note assunte al prot. prov.le n. 2255/2024 e n. 8209/2024 e con successiva nota n. 20430/2024 (in riferimento alla Variante PAE), sono state acquisite le osservazioni pervenute entro i termini di legge previsti per il deposito e la pubblicazione;
- con nota assunta al prot. prov. n. 23968 del 02/09/2024 il Comune di Sarsina ha trasmesso la risposta della Regione Emilia-Romagna sul quesito posto in merito alla corretta interpretazione della disciplina sui criteri localizzativi degli impianti fotovoltaici in aree agricole ricomprese nella pianificazione del PAE;
- in data 10/09/2024 (prot. prov. 24756/2024) Arpae - SAC ha trasmesso una memoria legale inviata dal proponente X Renew Srl in relazione alla nota della Regione Emilia-Romagna sopra citata;
- con nota assunta al prot. prov. n. 29117 del 23/10/2024 e n. 29269 del 24/10/2024 Arpae - SAC ha trasmesso il verbale relativo alla riunione di Conferenza di Servizi tenuta in data 16/09/2024, alla quale ha partecipato un delegato dell'Amministrazione Provinciale, in cui si è stabilita la non idoneità dell'area per l'installazione di impianti fotovoltaici sul 100% della superficie, con conseguente comunicazione al proponente ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/1990;
- in data 06/11/2024 (prot. prov. 30555/2024) Arpae – SAC ha convocato per il giorno 21/11/2024 la riunione conclusiva della Conferenza di Servizi decisoria per la valutazione delle osservazioni presentate dal proponente e per definire i contenuti della determinazione motivata di conclusione della Conferenza. A tale seduta la Provincia non ha partecipato, avendo inviato preventivamente, con prot. prov. n. 31434 del 15/11/2024, nota con le proprie considerazioni sulla non titolarità all'interpretazione normativa regionale, rimanendo in attesa della comunicazione degli esiti della CdS in merito ai requisiti dell'area;

Prop n 90 / 2026

- con nota assunta al prot. prov. n. 33265 del 05/12/2024 Arpae - SAC ha trasmesso il verbale relativo alla riunione di Conferenza di Servizi decisoria post 10-bis tenutasi in data 21/11/2024;
- con determinazione dirigenziale ARP AE prot. n. DET-AMB-2024-6967 del 13/12/2024, trasmessa da Arpae - SAC con prot. prov. n. 34239 del 16/12/2024, è stato disposto il diniego dell'Autorizzazione Unica, fondato sul parere espresso dalla Regione Emilia-Romagna, Settore Governo del Territorio, Direzione Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente (protocollo regionale PG/2024/871987 del 14/08/2024), in risposta al quesito posto dal Comune di Sarsina. Tale parere giudicava l'area agricola prevista per l'installazione dell'impianto fotovoltaico non idonea all'installazione sul 100% della superficie, in base all'interpretazione dell'art. 20, comma 8, lett. c-ter del D.Lgs. 199/2021 e al limite del 10% stabilito dalla normativa regionale (DAL n. 125/2023 e n. 28/2010);
- la Sentenza del Consiglio di Stato (Sezione Quarta) n. 4201/2026, pubblicata il 25/05/2026, ha accolto l'appello del proponente e ha annullato la suddetta determinazione di diniego ARP AE (DET-AMB-2024-6967);
- il proponente X RENEW S.r.l. ha presentato ad Arpae - SAE istanza di sollecito in data 05/06/2026, chiedendo formalmente di procedere, in ottemperanza alle statuizioni del Giudice Amministrativo, alla prosecuzione del procedimento e al rilascio dell'Autorizzazione Unica; per effetto della citata Sentenza, è venuto meno il motivo ostativo che aveva portato alla chiusura negativa della precedente Conferenza di Servizi;
- con nota assunta al prot. prov. n. 16954 del 25/06/2026 Arpae – SAE ha comunicato il riavvio del procedimento e indetto una Conferenza di Servizi decisoria, con riunione convocata per il giorno 23/07/2026, al fine di acquisire i pareri conclusivi degli Enti;

Richiamate:

- la legge 17 agosto 1942, n. 1150 e ss.mm.ii. *“Fondamentale”*;
- il D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 8 e ss.mm.ii. *“Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di urbanistica e di viabilità, acquedotti e lavori pubblici”*;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”*;
- la legge regionale 19 dicembre 2002 n. 37 e ss.mm.ii. *“Disposizioni Regionali in materia di Espropri”*;
- la legge regionale 30 luglio 2015 n. 13 *“Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”*;
- il D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- la legge regionale 19 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.ii. *“Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”*.
- la legge regionale 17 luglio 2023 n. 8 e ss.mm.ii. *“Norme in materia di opere relative a reti ed impianti elettrici e semplificazione dei procedimenti autorizzativi riguardanti la costruzione e l'esercizio delle infrastrutture appartenenti alla rete di distribuzione elettrica e delle procedure riguardanti le reti e gli impianti di distribuzione di energia elettrica non facenti parte della rete elettrica di trasmissione nazionale. Abrogazione della legge regionale 22 febbraio 1993 n. 10”*.

Richiamati inoltre:

gli strumenti di pianificazione e programmazione territoriale regionale vigenti:

- Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR), approvato con deliberazioni del Consiglio Regionale n. 1338 in data 28/01/1993 e n. 1551 in data 14/07/1993;

Prop n 90 / 2026

- Piano Regionale Integrato dei Trasporti (*PRIT 2025*), approvato con deliberazione di **Assemblea Regionale n. 59 del 23/12/2021**;
- Piano di Tutela delle Acque Regionale (*PTA*), approvato dall'Assemblea legislativa con deliberazione n. 40 del 21/12/2005;
- Piano Stralcio per il Rischio Idrogeologico (*PSRI*) dell'Autorità dei Bacini Regionali Romagnoli approvato con deliberazione della Giunta Regionale 17/03/2003 n. 350 e successive Varianti ed il Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (*PAI*) dell'Autorità di Bacino Interregionale Marecchia - Conca (*Autorità ora confluite nell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po*);
- Piano Territoriale Regionale (*PTR*), approvato con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 276 del 03/02/2010;
- Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (*PRGR 2022-2027*), approvato dall'Assemblea Legislativa della Regione Emilia- Romagna con deliberazione n. 87 del 12/07/2022;
- Piano Aria Integrato Regionale (*PAIR 2030*), approvato dall'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna con deliberazione n. 152 del 30/01/2024.

gli strumenti di pianificazione e programmazione territoriale provinciale vigenti:

- Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (*PIAE*) approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 12509/22 in data 19/02/2004 e successiva variante approvata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 112576/103 del 19/12/2014;
- Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (*PTCP*) approvato dal Consiglio provinciale con deliberazione n. 68886/146 del 14 settembre 2006, sua Variante integrativa approvata dal Consiglio provinciale con deliberazione n. 70346/146 del 19/07/2010 e successiva variante predisposta ai sensi dell'art. 27 bis della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii. e approvata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 103517/57 del 10/12/2015.

Dato atto che il Comune di Sarsina è dotato di:

- Piano Strutturale Comunale (*PSC*) approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n.68886/146 del 14.09.2006 e Variante Del. C.P. n° 70346 del 19/07/2010
- Regolamento Urbanistico Edilizio (*RUE*) – approvato con deliberazione consiliare n. 59 del 30.10.2008 e successiva variante approvata con deliberazione consiliare n. 14 del 31.01.2017;
- PAE Comune di Sarsina, approvato con Del. C.C. n° 18 del 23/04/2018.

Preso atto dei pareri acquisiti, così come richiamati nella relazione istruttoria allegata, quale parte integrante del presente atto e di seguito elencati:

- nota PG 209024 del 07/12/2023 - Area Prevenzione Ambientale - Area Est di ARPAE;
- nota PG 17474 del 29/01/2024 - Servizio Sistemi Ambientali dell'Area Prevenzione Ambientale - Area Est;
- nota PG 151796 del 21/08/2024 - Area Prevenzione Ambientale – Area Est di ARPAE;

Ritenuto, stante i termini temporali proposti per l'esame congiunto della pratica in oggetto definiti dall'art. 14 legge 241/90, che le competenze provinciali espresse non contengano valutazioni che impediscano la formulazione di un assenso, ma pongono attenzioni e condizioni di cui tener conto in sede di rilascio di autorizzazione, da parte dell'Ente competente;

Dato atto che questa Provincia provvederà ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. a rendere pubblico il risultato della procedura.

Dato atto che relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. n. 241/90 e ss.mm.ii., non sussistono, nei confronti dell'Istruttore e del Responsabile del Procedimento, situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale;

Dato atto che il presente provvedimento è predisposto e formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e direttive che costituiscono il presupposto della procedura;

Dato atto infine che il presente provvedimento è da considerarsi urgente per consentire ad ARPAE di assumere le proprie decisioni e proseguire la propria azione autorizzatoria;

Vista la Relazione istruttoria del Servizio Pianificazione Territoriale allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

PROPONE

Per tutto quanto in premessa espresso e motivato di adottare apposito decreto presidenziale che disponga quanto segue:

1. **DI ESPRIMERE**, ai sensi dell'art. 12, commi 3 e 4, del D.Lgs. 387/2003 e ss.mm.ii., sulla base delle valutazioni del progetto relativo all'*"Impianto di produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile di tipo "fotovoltaica", avente potenza di picco pari a 5.828,76 kWp, sito in Comune di Sarsina, in Via Lastreto. con apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza relativamente alle opere connesse alla realizzazione dell'impianto (Nuova cabina MT denominata 'Lastreto_FV', nuova cabina di sezionamento 'Del_Lago_SEZ' e linea elettrica a 15 kV in cavo sotterraneo e aereo, di collegamento alla cabina satellite 'Quarto_SAT'), situate nel Comune di Sarsina"*, i seguenti pareri:
 - **si ritiene il progetto proposto sostanzialmente coerente con gli strumenti di pianificazione sovraordinati (PTCP)**, alle condizioni definite ai punti **A.1** e **A.2** della **Relazione istruttoria** allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
 - in relazione alla variante al PAE del Comune di Sarsina si ritiene di **non formulare riserve**, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 7 della LR 17/1991 e all'art. 43 LR 24/2017 e ss.mm.ii.;
 - **Parere motivato positivo** di verifica di sostenibilità ambientale, ai sensi del combinato disposto art. 19 L.R. 24/2017 e art. 15 D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., relativamente all'effetto di variante agli strumenti di pianificazione del Comune di Sarsina, in quanto non si ravvisano impatti significativi negativi sull'ambiente, fatto salvo il recepimento di tutte le condizioni e prescrizioni formulate dagli Enti competenti in materia ambientale coinvolti nel procedimento e contenute nel presente atto, nonché agli esiti della Conferenza dei servizi conclusiva;
 -
2. **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, stante l'urgenza a provvedere;
3. **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento ad ARPAE - Servizio Autorizzazioni Ambientali e Energia di Forlì-Cesena, al Comune di Sarsina - Ufficio Edilizia-Urbanistica e al Servizio Edilizia, Patrimonio e Pianificazione Territoriale di questa Provincia per il seguito di competenza;

Prop n 90 / 2026

4. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32 L. n. 69/2009, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente - Provvedimenti Organi Indirizzo Politico" del sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013.

Istruttore
Dott. Raffaele Miserocchi

La Responsabile del Procedimento
E.Q. Pianificazione Territoriale
Arch. Elisabetta Fabbri Trovanelli

Il presente decreto è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente
Lattuca Enzo

Il Vice Segretario
Lucchi Andrea

(atto sottoscritto digitalmente)